

Resumen: La renovación de asentamientos irregulares consolidados en ciudades latinoamericanas. En busca de una nueva “generación” de políticas públicas

A partir de la década de los setenta es posible identificar dos “generaciones” de políticas de vivienda impulsadas en países en vías de desarrollo por organismos multinacionales como el Banco Mundial (Ward 2005 y UNCHS, 1997). La primera, fue la del “proyecto urbano” que vino a sustituir la política de desalojo y destrucción de asentamientos irregulares. Políticas públicas, más positivas, empezaron a brindar apoyo al proceso de ocupación irregular del suelo. A partir de finales de la década de los ochenta, surgió una segunda generación de políticas de vivienda: “la gestión urbana”, esta vez buscando reforzar las instituciones locales y la capacidad gubernamental para instrumentar acciones que pudieran ser sostenibles a largo plazo. Ahora es urgente abrir nuevos campos del conocimiento que sirvan de base para la formulación de una “nueva generación” de políticas públicas dirigida a las primeras urbanizaciones populares.

En América Latina, y otros países en vías de desarrollo, los primeros asentamientos irregulares se encuentran prácticamente consolidados. Sin embargo, **en esta propuesta se argumenta que su situación es engañosa.** A pesar de su aparente integración física, estos asentamientos requieren de apoyo para su renovación. Los problemas que presentan actualmente se deben a que las viviendas fueron construidas paulatinamente, conforme crecía la familia y lo permitían los recursos. Contaron con poco o ningún apoyo técnico para su construcción, y no cumplieron con estándares aceptables de seguridad. Bajo estas condiciones, después de 20 y hasta 50 años, es de esperarse que las construcciones registren altos niveles de deterioro. Al mismo tiempo, la composición social de los hogares también ha cambiado significativamente. La estructura y tamaño de los hogares ya no corresponden con la transformación que ha sufrido la vivienda a lo largo de los años.

El objetivo de la propuesta de investigación es analizar la problemática de los asentamientos de origen irregular ya consolidados, que se crearon hace más de veinte años. Para ello se estudiarán detalladamente tres asentamientos en Guadalajara y se colaborará con otro equipo para hacer un levantamiento en otros tres asentamientos en la Ciudad de México. Con el fin de poner en perspectiva la información sobre renovación urbana de los casos de estudio, la investigación contempla la definición de las tendencias generales de urbanización de las ciudades estudiadas. Además, para permitir una generalización más amplia de los resultados, se tiene contemplado trabajar con otros investigadores en América Latina, como se explicará más adelante.

La base del estudio es la documentación detallada de la transformación de las viviendas, (el uso actual de los espacios, los principales problemas estructurales, etc.); así como la evolución y la estructura contemporánea de los hogares durante las últimas dos décadas o más. El análisis del grado de desfase que existe entre ambos, las viviendas y la estructura de los hogares, permitirá definir los retos de la intervención gubernamental. Para obtener esta información se requiere de un intenso trabajo de campo. Se aplicarán varios tipos de cuestionarios en los asentamientos, algunos de

ellos requieren de múltiples visitas a las mismas viviendas. Esta última, es una técnica relativamente innovadora, que no genera grandes bases de datos, pero proporciona información cualitativa fundamental para el proyecto. Será necesario realizar levantamientos arquitectónicos de las viviendas, así como un archivo fotográfico y de video. La información sobre el deterioro físico y social del asentamiento será obtenida a través de la observación directa y de entrevistas semi-estructuradas a funcionarios estatales, municipales, líderes de la colonia, miembros de Organizaciones No Gubernamentales y religiosas, etc. Esta técnica de obtener conocimientos de “abajo hacia arriba”, y viceversa, es útil para tener una visión más amplia de la problemática estudiada. Ha sido utilizada con éxito por algunos de los investigadores que participan en este proyecto (Gilbert y Ward 1995, Jiménez, 2000). Las políticas sobre pobreza y vivienda a lo largo de los últimos sexenios serán documentadas para determinar el impacto que han tenido en los casos de estudio.

Con el fin de contextualizar los resultados de los asentamientos, se definirán las tendencias recientes de la urbanización en los 6 municipios que conforman el área metropolitana de Guadalajara entre 1970 y 2006. Para ello se utilizará la información censal por AGEB's; además del registro en gabinete y en campo del surgimiento de fraccionamientos formales e informales. Se actualizarán las bases de datos que se generaron en un proyecto anterior, financiado por CONACYT en 2000 (31042), del que fui responsable. Los resultados del proyecto serán comparados con los de otras 10 ciudades de América Latina. Actualmente está en construcción una Red Internacional de 9 equipos con quienes se ha acordado una metodología común, bajo la coordinación del Dr. Peter Ward, catedrático de la Universidad de Texas en Austin. El equipo de trabajo con el que se desarrollará la investigación consistirá principalmente de los integrantes del Cuerpo Académico en “formación”: UDG 429 “Estudios Urbanos y Territoriales”, del que soy responsable. Este proyecto es una oportunidad para dar continuidad al trabajo conjunto y propiciar la publicación conjunta de los miembros del Cuerpo Académico. Además se involucrará en el proyecto a dos estudiantes de doctorado y una de maestría, en ambos casos son programas registrados en el PNP.

Los resultados finales se darán a conocer en dos libros, un artículo, unas memorias, un portal de Internet, una declaratoria sobre políticas públicas para asentamientos de origen irregular consolidados, un seminario internacional organizado por nosotros y en los realizados por otros equipos de la Red.

De ser apoyado el proyecto, abrirá **una completamente nueva línea de investigación sistemática**, contribuirá de manera substancial a la generación de conocimiento científico sobre la teoría de la vivienda dirigida a la población de bajos recursos y a la renovación urbana. Sus resultados se articularán con los debates teóricos y empíricos sobre la “nueva pobreza” y la transición demográfica en América Latina. La investigación marcará una nueva frontera del conocimiento en cuanto a la renovación urbana; y ofrecerá conocimientos útiles y novedosos para el diseño de una tercera generación de políticas públicas informadas y sensibles a las necesidades de una gran variedad de grupos sociales.