

La renovación de asentamientos irregulares consolidados en ciudades latinoamericanas. En busca de una nueva “generación” de políticas públicas

Autora: Dra. Edith Jiménez (Universidad de Guadalajara) en base de la propuesta de Peter Ward (véase versión en inglés en esta misma página).

1. Antecedentes

Durante la década de los setenta el principal objetivo de los estudios de los asentamientos irregulares en América Latina, y en otras ciudades de los países en vías de desarrollo, era determinar su naturaleza y la dinámica de su desarrollo con el fin de cambiar el paradigma de la forma en que esos asentamientos eran vistos y tratados. Las investigaciones de esa época, aportaron evidencias en el sentido de que los asentamientos irregulares, no eran un fenómeno esporádico, sino estructural. Se entendió que la irregularidad era una respuesta de los pobres ante la incapacidad de los gobiernos y del mercado formal de ofrecer suelo para vivienda a precios accesibles, en cantidades suficientes, para responder a la creciente y rápida urbanización.

Como consecuencia de la falta de entendimiento de los gobiernos sobre los procesos de urbanización, en la década de los sesenta, los asentamientos irregulares ya ocupaban entre 25 y 50 por ciento de la superficie urbanizada de muchas ciudades latinoamericanas, africanas y asiáticas. Desde entonces estos porcentajes en el mundo se mantienen, aunque se registran variaciones por ciudad y regiones del mundo. Sin embargo, el número de personas que los habita se incrementa constantemente. Con base en información de las Naciones Unidas se estimó que en 2002 habitaban en asentamientos irregulares y vecindades 837 millones de personas. Para 2020 es razonable esperar que la cifra aumentará a 1,500 millones (Durand-Lasserve, et al., 2002). Lo anterior significa que los asentamientos irregulares consolidados también se incrementan en la medida que pasa el tiempo. La gran diferencia es que la problemática de los asentamientos irregulares de reciente creación sí se conoce y existen esfuerzos mundiales para intervenir, aunque modestamente (Hábitat, 2000), lo que no sucede con los asentamientos irregulares consolidados. Esto sucede principalmente porque se asume que los viejos asentamientos irregulares, por formar físicamente parte de la ciudad y contar con infraestructura, ya no tienen problemas.

En términos generales, a partir de la década de los setenta es posible identificar dos “generaciones” de políticas de vivienda impulsadas en países en vías en desarrollo por organismos multinacionales como el Banco Mundial (Ward 2005 y UNCHS, 1997). La primera, fue la del “proyecto urbano” que vino a sustituir la política de desalojo, destrucción de asentamientos irregulares e incluso, la del regreso de los migrantes rurales sin empleo a sus lugares de origen. Políticas públicas, más positivas, empezaron a brindar apoyo al proceso de ocupación irregular del suelo; se tornó más convencional y aceptable llevar a cabo proyectos y canalizar recursos para la introducción de servicios e infraestructura; además de regularizar la tenencia de la tierra. Posteriormente, el trabajo comparativo, incursionó en análisis más amplios,

relacionando la irregularidad con la política social y la planeación, lo cual contribuyó a que se entendiera mejor el contexto político en el cual se tomaban las decisiones sobre la política de vivienda (Gilbert y Ward, 1985, ver también UNCHS, 1997).

A partir de finales de la década de los ochenta, surgió una segunda generación de políticas de vivienda: “la gestión urbana”, esta vez buscando reforzar las instituciones locales y la capacidad gubernamental para instrumentar acciones que pudieran ser sostenibles a largo plazo. Esto requería de una gestión urbana más eficiente, reducir o remover subsidios y recobrar los costos de la dotación de servicios e infraestructura (Jones y Ward 1994). En este contexto de reforzamiento institucional y descentralización de la toma de decisiones hacia niveles sub-nacionales y locales, las principales políticas dirigidas a los asentamientos irregulares fueron, y continúan siendo, dotar de servicios e infraestructura a los asentamientos irregulares y regularizar la tenencia de la tierra, a menudo contando para ello, con el apoyo económico de agencias multinacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo. Lo importante es que esta segunda generación de políticas públicas se presenta en un momento en que se alienta la sustentabilidad fiscal, la colaboración del sector público con el privado para realizar proyectos conjuntos, el apego a la planeación urbana, etc. Estas dos generaciones de política pública formaban los ejes de la política habitacional en México a partir de los setentas, hasta hoy en día. Por lo que se puede vislumbrar, es muy probable que las mismas políticas continúen en toda América Latina, al menos, durante la próxima década.

A pesar de los avances logrados en la segunda mitad del siglo XX, ahora se requiere urgentemente de una nueva fase de investigación, de abrir nuevos campos del conocimiento, de la formulación de políticas públicas e iniciativas en el ámbito de la normatividad. Es apremiante contar con una “nueva generación” de conocimientos que también se encuentre inmersa en el paradigma de la sustentabilidad e instrumentación de los gobiernos locales.

Los primeros asentamientos irregulares periféricos son ahora urbanizaciones populares que se encuentran al interior de las metrópolis. A pesar de presencia en las ciudades a lo largo de los últimos 20 años, en algunas ciudades hasta 50, poco se sabe de los procesos que han tenido lugar a su interior. Por ello, es imperioso explorar cómo han sido impactadas estas áreas debido a la presión del cambio de uso de suelo como resultado de la globalización (desplazamiento), la reestructuración económica (migración), la transición demográfica (envejecimiento), el inevitable deterioro de la vivienda después de años de intenso uso y el relativo olvido en que se encuentran por parte de las políticas públicas.

2. Originalidad

La originalidad de esta propuesta estriba en dos aspectos. Uno relacionado con el ámbito del conocimiento, el otro, con la forma en que se desarrollará el proyecto, sus alcances y la diseminación del conocimiento.

En cuanto al primer aspecto, el científico, el proyecto que aquí propongo sobre renovación urbana es nuevo y original ya que es uno de los primeros en su tipo, abrirá una nueva línea de investigación urbana, llenando así un vacío en el ámbito académico y de política pública.

La problemática que se va a analizar la presentan grandes extensiones de las ciudades de los países en vías de desarrollo, ya que como se acaba de mencionar, los asentamientos que fueron irregulares hace más de 20 años ocuparon entre el 30 y 50 por ciento de las ciudades en América Latina y continuarán expandiéndose. Por ello, los asentamientos irregulares consolidados, inevitablemente se convertirán en un imperativo urgente para el diseño de las políticas públicas. Los resultados de la presente propuesta de investigación sobre la problemática que hoy permanece oculta aportarán información útil para su diseño.

El análisis de estas áreas se relaciona con muchos otros aspectos de interés actual, como son, la organización de los hogares, la cuestión del creciente envejecimiento de la población, la herencia de las propiedades, los patrones de segregación, la descentralización, gobernabilidad y participación; la “nueva pobreza” y en general, con la teoría de la renovación urbana.

En cuanto al segundo aspecto, la originalidad del proyecto estriba en que los estudios del área metropolitana de Guadalajara, y el de la Ciudad de México que se hará en colaboración con otro equipo, serán complementados con otros similares en diez ciudades de América Latina. Esto será posible debido a la iniciativa del Dr. Peter Ward de la Universidad de Texas, Austin, en Estados Unidos, quien sugirió que varios equipos utilizaran una misma propuesta y metodología de trabajo e investigación en América Latina. La gran virtud de esta forma de trabajo es que los resultados de los proyectos individuales de investigación, tendrán un contexto más amplio y lo mismo sucederá con su aplicabilidad.

Tomando en cuenta experiencias pasadas, es factible que en la medida en que se vayan conociendo los resultados de la investigación, éstos despertarán el interés y el apoyo financiero de las agencias nacionales e multinacionales (la Organización Mundial de la Salud, el Banco Mundial, el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos) para contribuir a resolver los problemas, hasta el momento ocultos, de renovación urbana de los asentamientos previamente irregulares ya consolidados. Sin embargo, los conocimientos científicos tienen primero que producirse, y esto es lo que se propone con el trabajo del equipo de Guadalajara, en coordinación con la Red Internacional.

Justificación

En América Latina, y otros países en vías de desarrollo, aquellos asentamientos irregulares que se veían en permanente construcción se encuentran prácticamente

consolidados. Después de décadas de trabajo individual, familiar y comunitario las viviendas, y los asentamientos mismos, se han transformado sustancialmente. La mayoría cuenta con todos los servicios, calles pavimentadas, viviendas terminadas con materiales permanentes de dos y hasta tres pisos. Sin embargo, **en esta propuesta se argumenta que su situación es engañosa.** A pesar de su aparente integración espacial y física, estos asentamientos requieren de atención y apoyo de políticas públicas para su renovación; ya que si bien en su origen no fueron vecindarios depauperados, en el futuro bien lo podrían llegar a ser, como es el caso de las vecindades de los centros históricos, si no es que en algunos casos, ya lo son.

En gran medida muchos de los problemas que presentan estas áreas en la actualidad se deben a que las viviendas fueron construidas paulatinamente, conforme crecía la familia y lo permitían los recursos disponibles. Las casas autoconstruidas y de bajo costo, contaron con poco o ningún apoyo técnico para su construcción, carecían de un plan general y es ampliamente conocido que no cumplían con estándares aceptables de seguridad. Aunque estas condiciones resultaron útiles en su momento, 20 o más años después, las construcciones registran altos niveles de deterioro. Como resultado, en algunos casos, como en el de Caracas y el de la Ciudad de México, las fuertes lluvias y terremotos causaron grandes tragedias cuando esas estructuras, precariamente construidas y dilapidadas, colapsaron. Se podría decir, que al menos en parte, estos problemas fueron el resultado de la falta de mantenimiento y de intervención pública para detectar los problemas potenciales del parque habitacional de estos viejos asentamientos.

Durante estos últimos 20-50 años la composición social de los asentamientos y hogares¹ también han cambiado significativamente. La densidad de población se ha incrementado, los usos de suelo y la tenencia se han diversificado. Mientras que muchos de los residentes pioneros permanecen en su vivienda original, la estructura y tamaño del hogar o grupo social que la habita, ya no corresponde con la transformación que ha sufrido la vivienda a lo largo de los años. Incluso, se ha planteado que estas áreas residenciales, representan un nicho de vivienda para algunas de los grupos más vulnerables, como son los hogares encabezados por mujeres, personas de la “tercera edad”, y otros que forman parte de los llamados “nuevos pobres”. Todos ellos cada día mas excluidos de la economía y de los apoyos de bienestar públicos y privados (LARR, 2004). En suma, además de presentar problemas constructivos, las viviendas son anacrónicas, ya que no cubren las necesidades del espacio requerido actualmente por sus ocupantes.

¹ De acuerdo con el INEGI (1998), “hogar” es el “conjunto de personas unidas o no por lazos de parentesco que residieron habitualmente en la misma vivienda particular y se sostuvieron de un gasto común para comer, es decir consumieron de los alimentos que prepararon con un presupuesto común, en una misma estufa o fogón e incluso utilizaron los mismos utensilios para su preparación, una persona que vivía sola o que no compartió gastos con otra (s) aunque vivieran en la misma vivienda particular también constituyó un hogar”. En esta propuesta se hace referencia a “hogar”, y no a “familia”, como unidad de análisis debido a que el primer concepto es más amplio y apto para reflejar las condiciones de ocupación de las viviendas en los asentamientos irregulares.

Al abrir **una completamente nueva línea de investigación sistemática**, este proyecto contribuirá de manera substancial a la generación de conocimiento científico sobre la teoría de la vivienda dirigida a la población de bajos recursos. Sus resultados se articularían con los debates teóricos y empíricos sobre la organización de los hogares, las “estrategias de sobrevivencia” en comparación con las propuestas sobre la “nueva pobreza”, y el impacto que tienen los cambios económicos en la inversión que se hace en la vivienda. Específicamente, este proyecto de investigación ofrecería conocimientos útiles y novedosos para el diseño de políticas que facilitarían la renovación de las viviendas y de los viejos asentamientos irregulares, ahora consolidados.

3. Objetivo general

El objetivo general de la propuesta de investigación es identificar y analizar la problemática que presentan los asentamientos de origen irregular ya consolidados, que se crearon hace más de veinte años. La investigación se enfocará especialmente en la transformación de la vivienda y sus ocupantes durante las últimas tres o cuatro décadas.

Objetivos particulares

El primer objetivo particular es caracterizar las principales transformaciones físicas y sociales que los asentamientos han experimentado a lo largo de su evolución, para poder definir los retos contemporáneos de la intervención gubernamental, y de organizaciones no gubernamentales o religiosas.

El segundo objetivo es analizar tanto la estructura física de las viviendas, como la social de los hogares; vinculando ambos para determinar el grado de desfase que existe entre los espacios de las viviendas y la estructura contemporánea de los hogares.

El tercer objetivo es definir las tendencias recientes de la urbanización en Guadalajara, y compararlas, en lo posible, con otras ciudades de América Latina, con el fin de contextualizar los hallazgos de los tres asentamientos, casos de estudio, que se analizarán en cada ciudad.

Hipótesis

Los asentamientos que fueron irregulares hace más de dos décadas, han escapado a la atención gubernamental. A pesar de su integración física a la ciudad, ya que se encuentran en lo que se podría llamar el primer “anillo” de expansión, tienen problemas de renovación urbana que podrían llegar a ser serios, sino es que ya lo son.

Hipótesis particulares

La construcción de viviendas en asentamientos de origen irregular consolidados, al irse adaptando a las necesidades de la familia y sus posibilidades económicas, presentan

problemas de diferente índole (constructivos, nuevas irregularidades, etc.) que requieren de la atención gubernamental para lograr superarlos.

En la medida que la composición social de los asentamientos (una mayor densidad, diversificación de usos del suelo) y de las viviendas (estructura de los integrantes de los hogares) ha cambiado significativamente a lo largo de varias décadas, es muy probable que las viviendas ya no se ajusten a las necesidades de los habitantes actuales debido al anacronismo de sus espacios.

Después de veinte o treinta años de su construcción, las viviendas están pasando a manos de los hijos y sus familias, lo cual generará múltiples problemas jurídicos y sociales. Las construcciones que se han realizado en los lotes no necesariamente se heredan a través de un testamento, y las personas que heredan jurídicamente no siempre corresponden a aquellas que habitan en el lote. También puede suceder que algunos miembros del hogar tengan expectativas de heredar por haber cuidado a los dueños originales, por haber contribuido a la construcción o al mantenimiento o simplemente porque es su lugar de residencia. Es decir, aunque estos asentamientos fueron regularizados hace décadas, está surgiendo una nueva generación de ilegalidades.

4. Metas

Metas científicas

Contribuir a llenar un importante vacío en la literatura y normativa contemporáneas acerca de los asentamientos de origen irregular ya consolidados. Este estudio abrirá una nueva línea de investigación que es relevante a nivel de América Latina y de otros países en vías de desarrollo.

Al mismo tiempo otra meta es vincular esta nueva línea de investigación con debates actuales de vanguardia sobre temas como, la organización de los hogares, el creciente envejecimiento de la población, la herencia de las propiedades, los patrones de segregación, la descentralización, gobernabilidad y participación; la “nueva pobreza” y en general, con la teoría de la renovación urbana.

Metas académicas

El proyecto tiene tres metas académicas. La primera es alentar y demostrar más contundentemente el trabajo conjunto del Cuerpo Académico (evaluado en formación): “UDG-CA 429- Estudios Urbanos y Territoriales”, del que soy responsable; además de desarrollar nuestras tres líneas de trabajo: “Suelo, vivienda y derechos de propiedad”, “Planificación y gestión territorial” y “Geotecnologías”. Todos los integrantes del Cuerpo Académico participarán en el proyecto, incluyendo a una estudiante de doctorado. También formará parte del equipo una colaboradora, estudiante de doctorado, que esperamos se integre al Cuerpo Académico en 2007.

La segunda meta científica es la formación de Recursos Humanos de diversas maneras: a) Involucrando estudiantes de maestría y doctorado de programas registrados en el Padrón Nacional de Posgrado (PNP) de la SEP-CONACYT. El trabajo que desarrollen para el proyecto de investigación servirá para que, al menos dos estudiantes de doctorado y una de maestría desarrollen sus tesis y obtengan eventualmente su título profesional; b) Haciendo partícipes, como Asistentes de Investigación a dos estudiantes ex becarias de CONACYT, que obtuvieron el grado de maestría de un programa registrado en el Padrón de Posgrado (PNP) de la SEP-CONACYT. Actualmente ninguna de las dos estudiantes está trabajando. Participar en este proyecto les alentará a continuar con la investigación y les aportará valiosa experiencia que podría ser útil para incrementar sus posibilidades de inserción en el mercado laboral; c) Incluyendo a una estudiante de doctorado, que actualmente es colaboradora del Cuerpo Académico, para que vaya incorporándose al equipo.

La propuesta deliberadamente incluye a estudiantes vigentes y potenciales, de diferentes niveles (licenciatura y maestría), pues esto permitirá, por un lado, enriquecer el equipo de trabajo; por otro, que las participantes obtengan experiencia de investigación bajo la dirección y colaboración de un equipo en donde los 4 investigadores principales tienen doctorado, son miembros del Sistema Nacional de Investigadores y han dirigido tesis de licenciatura, maestría y doctorado. Al mismo tiempo, los estudiantes que participen en el proyecto se beneficiarán con el trabajo cercano al lado de varios investigadores latinoamericanos de reconocido prestigio. En el mejor de los casos el proyecto estará colaborando en la formación de futuros investigadores.

La tercera meta científica es conformar una Red Internacional de cooperación e intercambio académico, integrada por 9 equipos de investigadores internacionales; al menos cuatro de los responsables son académicos de reconocido prestigio internacional (Drs. Peter Ward, Bryan Roberts, Caroline Moser y Francisco Sabatini).

Metas del proyecto

El primer año (2007) la meta es definir el contexto socioeconómico y demográfico del área metropolitana de Guadalajara y del “anillo” en donde se encuentran localizados los viejos asentamientos irregulares. Analizar las políticas públicas encaminadas a la reducción de la pobreza y a los programas de vivienda para la población de escasos recursos, con el propósito de identificar su impacto en los asentamientos estudiados. Conformar la Red Internacional y divulgar los primeros resultados de la investigación. Involucrar a los estudiantes del equipo en el proyecto y apoyar el desarrollo de sus tesis de investigación.

En el segundo año la meta es sistematizar la información para caracterizar los cambios en la ocupación de los asentamientos a través de los 3 casos de estudio en Guadalajara y 3 en la Ciudad de México en donde se colaborará en el levantamiento de cuestionarios con otro equipo de trabajo. Identificar su situación física y social. Coordinar el trabajo con la Red Internacional y la divulgación de resultados. Hacer el

seguimiento del trabajo de los estudiantes y de las asistentes de investigación para que puedan avanzar en sus tesis.

En el tercer año (2009) se analizará la información sobre el área metropolitana de Guadalajara, del “anillo” en donde se ubican los asentamientos estudiados y de las viviendas. Especialmente, se resaltarán la divulgación de información sobre las políticas públicas. Se mantendrá la coordinación y el intercambio de ideas con la Red. Se prepararán los manuscritos de las publicaciones y los reportes técnicos finales. Se espera contar con los borradores de tesis, o en su caso las tesis terminadas de la mayoría de los estudiantes que participen en el proyecto.

5. Metodología y técnicas de investigación

La metodología y las técnicas de investigación que se utilizarán en este proyecto serán comunes a las que utilicen los otros equipos de la Red Internacional. Este fue un acuerdo tomado en una reunión, organizada por el coordinador del proyecto internacional, que se realizó entre el 23 y 25 de agosto de 2006 en la Universidad de Texas en Austin. A ella asistimos todos los responsables de los nueve equipos que realizarán investigaciones independientes, pero coordinadas, en 11 ciudades de América Latina.

El ámbito de estudio de la propuesta que aquí se presenta, es el área metropolitana de Guadalajara y parcialmente en la Ciudad de México. Se seleccionarán en promedio tres asentamientos de origen irregular consolidados como casos de estudio en cada ciudad. A continuación se indican los niveles de análisis y técnicas de investigación acordados en la reunión:

1. Obtención de información a nivel internacional sobre los asentamientos de origen irregular, ahora consolidados, en lo que se refiere a las políticas públicas y la legislación dirigidas a su mejoramiento y sobre los programas encaminados a la reducción de la pobreza.
2. Información censal. De manera más intensiva se recopilará información para el estado y el “anillo”, en donde se localizan los viejos asentamientos irregulares. La mayoría de las ciudades a partir de 1990 cuentan con información detallada proveniente de censos y de imágenes. En México se obtendrá la información al nivel de Áreas Geoestadísticas Básicas (AGEBs). A partir de esta información se desarrollará un marco de análisis y bases de datos de las ciudades estudiadas.
3. La información a nivel asentamiento y vivienda se obtendrá a través de diversos cuestionarios. En cada uno de los 3 asentamientos seleccionados, para nuestro caso en Guadalajara y otros 3 en la Ciudad de México, se aplicarán en forma aleatoria 200 cuestionarios. De estos, se escogerán a los dueños originales (que hayan sido dueños por 20 años o más), excluyendo pero llevando un registro de quienes renten, hasta completar 50 cuestionarios estratificados. Además, de manera complementaria

se aplicarán 10 cuestionarios a los siguientes grupos: inquilinos, dueños recientes y a personas que hayan sido propietarias por un periodo intermedio.

Por lo que se puede observar el método para obtener información en los hogares es intenso, requiere múltiples entrevistas a diferentes integrantes en el mismo hogar y se requiere hacer varias visitas a un mismo lote. Esta es una técnica relativamente innovadora, que no generará grandes bases de datos, pero si proporcionará información cualitativa fundamental para el proyecto.

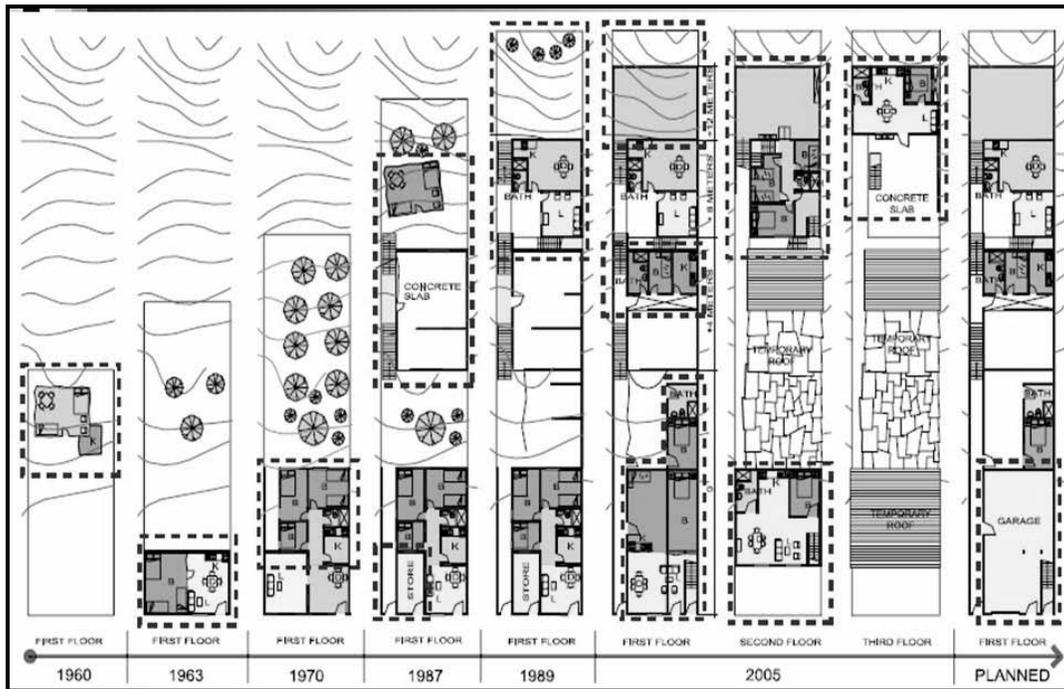
4. Cuestionarios longitudinales. Algunos de los investigadores de la Red Internacional realizaron trabajo de campo en asentamientos irregulares en América Latina hace veinte o treinta años y tienen bases de datos sobre dueños originales, o miembros de la familia que todavía viven en el lote. A partir de estos cuestionarios se les volverá a entrevistar. Por ejemplo, Ward tiene bases de datos para algunos asentamientos irregulares estudiados para la Ciudad de México (1973 y 1978-9) y para Bogotá (1978-9). Esta técnica – de tomar una perspectiva longitudinal – es poco común en el análisis contemporáneo de las ciencias sociales, en parte por las dificultades intrínsecas que plantea un estudio que abarca treinta años o más. El proyecto de investigación contará con esta información para la Ciudad de México, Bogotá, Guatemala y Guayaquil, la cual será sumamente útil y novedoso para contextualizar los estudios de los equipos independientes y del conjunto.
5. Levantamientos arquitectónicos, archivo fotográfico y de video. Se realizarán 7 levantamientos arquitectónicos “típicos” de los lotes y las viviendas en cada uno de los tres asentamientos de Guadalajara y de la Ciudad de México, marcando cronológicamente la transformación de las construcciones encontradas en el lote (ver Figura 1). Los croquis de levantamientos arquitectónicos realizados en campo serán dibujados utilizando software apropiado para el caso (por ejemplo, AutoCad, ver Figura 2).

En detalle la información arquitectónica que se recabará es:

- a) Un levantamiento de las construcciones actuales, marcando el uso de los espacios (y de ser posible el mobiliario) (ver Figura 1);
- b) Reconstrucción de la etapa inicial en que se construyó la vivienda a través principalmente de la autoconstrucción (ver Figura 3);
- c) Compilar un archivo fotográfico y de video de los asentamientos estudiados. Se tomarán, al menos, dos fotografías (fachada e interior). De ser posible se tomará foto o video de los problemas constructivos, de organización de espacio, etc.;
- d) Con base en un levantamiento piloto (en México) y un estudio en Perú, se definió que era poco realista e innecesario, hacer una reconstrucción cronológica total de las viviendas. Por ello se describirán, con croquis o por escrito, sólo las transformaciones más importantes de las viviendas, las fechas en que tuvieron lugar y la problemática que detectan las personas que habitan las viviendas. Algunos de las cuestiones a registrar son: la situación actual de las viviendas, los materiales, su estado de conservación, o deterioro.

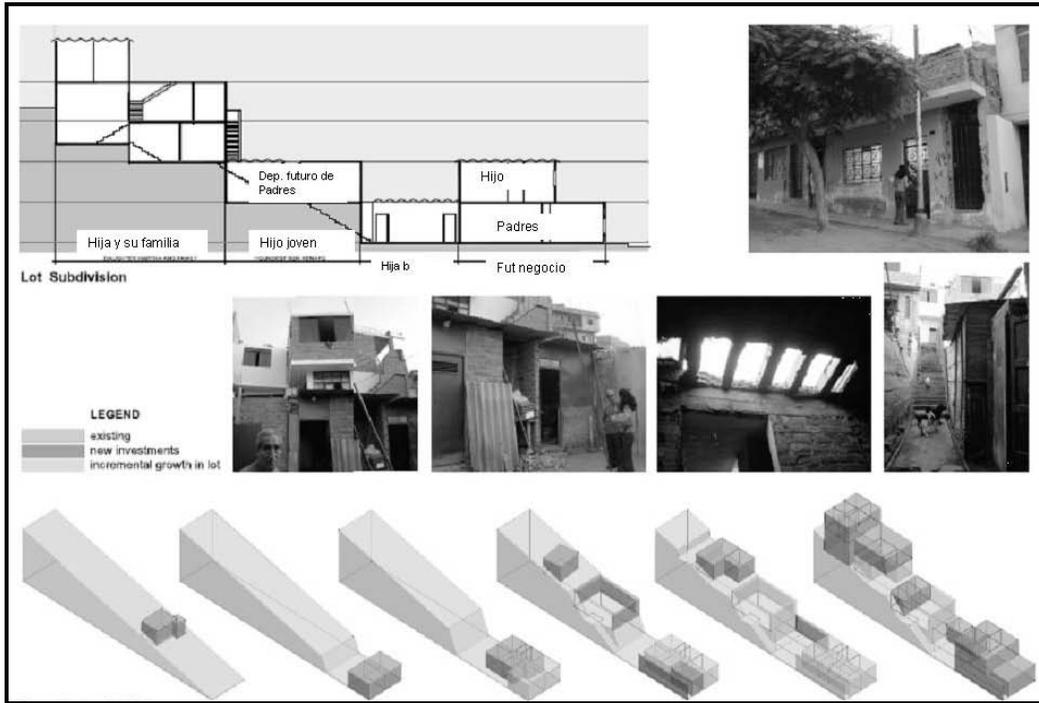
6. Cuestionario Social. De manera paralela, en el cuestionario escrito se registrarán las inquietudes y los puntos de vista de los diferentes integrantes sobre cuáles son sus expectativas con respecto al lote y a las construcciones. Cuáles son sus necesidades, aspiraciones, oportunidades y expectativas, si esperan heredar o quedarse a vivir en la casa a futuro, han invertido o piensan invertir en el mantenimiento de las viviendas, han recibido remesas para el mantenimiento o construcción de la vivienda, cuál es el estado actual de la vivienda, cuál es la distribución de sus espacios, los niveles de deterioro, la problemática que presenta, etc.
7. Se llevarán a cabo múltiples entrevistas semi-estructuradas con funcionarios locales, líderes, etc. acerca del deterioro físico y social del asentamiento. Esta técnica de obtener conocimiento de “abajo hacia arriba”, y viceversa, es útil para tener una visión más amplia de la problemática estudiada y ha sido utilizada por muchos de los investigadores de este proyecto (Gilbert y Ward 1995, Jiménez Huerta, 2000).

Figura 1. Reconstrucción de los principales cambios en la ocupación del lote entre 1960-2005 y futuros planes



Fuente: Susana Williams en Martha Lazarte, 2006. Proyecto de Lima, Perú.

Figura 2. Localización de las construcciones de vivienda y ocupación del lote por diferentes hogares, a lo largo del proceso de consolidación



Fuente: Martha Lazarte, 2006. Proyecto de Lima, Perú.

Figura 3. Reconstrucción “típica” de las viviendas

1	2	3	4	5	6
Materiales temporales o provisionales	Muros permanentes del 1er piso	Construcción de techos	Muros permanentes en 2do piso	Construcción de 2do piso	Construcción de muros de 3er piso o más
Muros: madera, estera, cartón, adobe, caña.	Muros: ladrillo y cemento (a veces columnas)	Muros: Ladrillo y cemento y columnas 1er piso.	Muros de ladrillo	Muros de concreto y columnas	Muros de ladrillo, madera, etc.
Techo: Cartón, plástico, torta de barro, eternit	Techo de eternit, o torta de barro	Techo: Losa de concreto del primer piso	Techo: Eternit, torta de barro, etc.	Techo: Losa de concreto	Techo: eternit o losa de concreto

Fuente: Martha Lazarte, 2006. Lima, Perú.

Bibliografía

- Durand-Lasserve, Alan; Payne, Geoffery; Fernandes, Edesio y Smolka, Martim. 2002. "Secure tenure for the urban poor". Washington, DC: *CIVIS*, No. 3, septiembre, pp. 1-8.
- Gilbert, Alan y Ward, Peter. 1985. *Housing, Poverty and the State: Policy and Practice in Three Latin American Cities*. Cambridge: Cambridge University Press, 310 pp.
- INEGI, *Documento Metodológico*, 1998. Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares, 1998. (ENIGH-98), Aguascalientes: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.
- Jiménez Huerta, Edith R. 2000. *El principio de la irregularidad. Mercado del suelo para vivienda en Aguascalientes, 1975-1998*. México, DF: Universidad de Guadalajara, Juan Pablos Editor, Centro de Investigaciones y Estudios Multidisciplinarios de Aguascalientes, 256 pp.
- Jones, Gareth y Ward, Peter. 1994. Editores. *Methodology for Land and Housing Market Analysis*. London: University College Press, 286 pp.
- LARR. 2004. "From Marginality of the 1960s to the New Poverty of Today" (Mercedes González de la Rocha, Elizabeth Jelín, Helen Safa, Janice Perlman, Bryan Roberts y Peter Ward), *Latin American Research Review*, 39, 1, pp. 183-203.
- Lazarte, Martha. 2006. "Propuesta para América Latina – Red de Investigación", Ponencia presentada en el Seminario "Constructing a Third Generation of housing policy and urban rehabilitation in Latin American Cities", LBJ School of Public Affairs, Austin, 25-26 agosto.
- Roberts, Bryan. 1971. *Organizing Strangers: Poor families in Guatemala City*. Austin, TX: University of Texas Press.
- UN. 2000. "55/2. The United Nations Millennium Declaration", Sección III, Párrafo 19. Nueva York: United Nations, Asamblea General, 8 septiembre, 9 p.
- UNCHS. 1997. *Shelter for All: The Potential of housing policy in the implementation of the Habitat Agenda*. Nairobi: United Nations Centre for Human Settlements, 78 pp.
- Ward, Peter. 1982. Editor y autor de varios artículos. *Self-help Housing: A Critique*. London: Mansell Publishing Company, 296 pp.
- _____. 1985. "The Inner-City in Latin America: Differences of Degree, or of Kind?" *Environment and Planning A*, 25, pp. 1131-1160.
- _____. 2005. "The Lack of 'Cursive Thinking' with Social theory and Public Policy: Four Decades of Marginality and Rationality in the so-called 'Slum'". En Roberts, Bryan y Wood, Charles, *Rethinking Development in Latin America*, Pennsylvania State University Press, pp. 271-296.

6. Grupo de trabajo

El equipo de trabajo está compuesto por todos los integrantes el Cuerpo Académico “UDG-CA 429 - Estudios Urbanos y Territoriales”, del que soy responsable y por un investigador de la Universidad de Texas en Austin, quien propuso y coordina el tema de investigación a nivel de América Latina. También formará parte del equipo una colaboradora, estudiante de doctorado, que esperamos se integre al Cuerpo Académico en 2007. Otros integrantes del equipo son: dos Asistentes de Investigación, graduadas de un programa registrado en el PNP, una estudiante de doctorado y dos de maestría que vincularon, o vincularán, directamente su tesis al proyecto de investigación.

Este equipo aunque independiente, trabajará con una Red Internacional compuesta por 9 equipos independientes que estudiarán 11 ciudades de América Latina. Cada equipo buscará su propio financiamiento en su país, como es el caso de la presente propuesta para la que estoy solicitando el financiamiento ante CONACYT para trabajar en Guadalajara y parcialmente en la Ciudad de México. Además, el Dr. Peter Ward se encuentra solicitando, por un lado financiamiento para la coordinación de la Red y para su propio equipo, a través de Universidad de Texas en Austin y de la National Science Foundation (convocatoria, diciembre 2006), por otro lado, se solicitará financiamiento de otras fundaciones como la Ford y la Hewlett.

A. Equipo de la Universidad de Guadalajara que desarrollará la investigación en Guadalajara y parcialmente en la Ciudad de México, y para el que se pide el apoyo en esta convocatoria:

Nombre de los integrantes	Relación entre participantes, grado y estudios	Institución
1. Edith R. Jiménez Huerta	Cuerpo académico, Investigadora, SNI, Dra.	CUCEA
2. Heriberto Cruz Solís	Cuerpo académico, Investigador, SNI, Dr.	CUCSH
3. Adriana Fausto Brito	Cuerpo académico, Investigadora, SNI, Dra.	CUAAD
4. Jesús Rábago Anaya	Cuerpo académico, Investigador, SNI, Dr.	
5. Margarita Anaya Corona	Cuerpo académico Estudiante Doctorado en Geografía, UNAM, PNP	CUCSH
6. Martha Beatriz Díaz Quiñónez	Colaboradora Cuerpo Académico y Estudiante de Doctorado, Universidad San Pablo-CEU Madrid	CUCSH
7. Ampelia Enedina Montoya Montoya	Asistente de Investigación	CUAAD
8. Rosa María Ortiz Aguirre	Asistente de Investigación	CUAAD
9. Elizabeth Padilla Etienne	Estudiante de doctorado, PNP, tesis ligada al proyecto	CUAAD
10. Violeta Edith Franco Enríquez	Estudiante de maestría, PNP (en proceso de terminar licenciatura)	CUCSH
11. Catalina Natividad González Cortés	Estudiante de maestría, PNP (en proceso)	CUCSH
12. Peter Ward	Coordinador de la Red Internacional, Catedrático, Dr.	Universi- dad de Texas, Austin

B. Equipo con el que se espera construir una Red Internacional de cooperación e intercambio académico:

Ciudad	País	Nombre del responsable	Institución
Guadalajara	México	Dra. Edith Jiménez	Universidad de Guadalajara
Ciudad de México		Dr. Peter Ward y Dra. Edith Jiménez	Universidad de Guadalajara y Universidad de Texas, Austin
Monterrey		Dr. Peter Ward	Universidad de Texas, Austin
Buenos Aires	Argentina	Dra. Mercedes di Virgilio	Universidad de Buenos Aires
Bogotá	Colombia	Dr. Peter Ward	Universidad de Texas, Austin
Guayaquil	Ecuador	Dra. Caroline Moser	Brookings Institution, DC
Ciudad de Guatemala	Perú	Dr. Bryan Roberts	Universidad de Texas, Austin
Lima	Brasil	Arq. Martha Lazarte	Alternativa (NGO)
Río de Janeiro		Dr. Claudio Aauto	Por confirmar
Recife		Dr. Flavio de Souza	Por confirmar
Santiago	Chile	Dr. Francisco Sabatini	Por confirmar

Avances de investigación

Existe trabajo previo que apoya, facilita y ahorrará recursos financieros y humanos al presente proyecto. En primera instancia ya se estableció la metodología común de trabajo con la Red Internacional como se mencionó anteriormente. El principal objetivo de la investigación internacional conjunta es generar conocimiento nuevo de amplio alcance, que aporte información útil a nivel de América Latina para el diseño de políticas públicas de agencias multinacionales, nacionales y locales.

La presente investigación también se beneficiará en dos sentidos. El primero es que los principales investigadores que conforman el equipo de investigación ya hemos trabajado de manera conjunta desde 2000, en un proyecto financiado por CONACYT (31042). Es decir, conformamos un equipo integrado y con experiencia previa. El segundo es que la información que se generó en ese proyecto servirá de base para contextualizar el proyecto que aquí se propone. Sólo se tendrán que actualizar algunos datos.

7. Infraestructura y apoyo técnico disponible

Cada investigador cuenta con espacio equipado en la Universidad de Guadalajara para desarrollar su trabajo de investigación. En particular, el responsable, cuenta con: 1 PC, 1 Laptop (que requiere algunas adecuaciones) y dos Impresoras.² Además, los investigadores tienen a su disposición acervos físicos y en línea en las bibliotecas de cada uno de los tres centros universitarios que participarán en el proyecto.

Para el buen desarrollo de la investigación, la responsable cuenta con el apoyo de las siguientes secretarías y departamentos: La Secretaría de Finanzas para los aspectos

² PC Sony Vaio Pentium IV A 2.0 GHZ. 512 MB; HD-80GB, Teclado, DVD/RW-CDRW, Sonido, VID, Pantalla Plana, Windows XP; Laptop, Sony Vaio PCG-V505 BX/P, Pent IV A 1.8, 256 MB, HD-30, FAX 56K, Tarjeta de red 10/100, DVD/CD-Writer, 2, Puertos USB, Ranura P/Memory stick, Pantalla de 12.1", Windows XP Profesional; Impresora HP Laser 1100 y 2100.

financieros, La Coordinación de Investigación, para cuestiones administrativas, de vinculación con CONACYT y de coordinación con la Universidad de Guadalajara; y al Departamento de Estudios Regionales-INESER, del Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas, para el apoyo logístico y de computación.

Una de las grandes ventajas que se tienen para desarrollar este proyecto está relacionada con los recursos humanos, ya que, como se dijo en el punto anterior, la experiencia previa de trabajo conjunto facilitará grandemente la integración del equipo que llevará a cabo la presente investigación.